

ANALIZA

World Games 2017

*- koszty, straty i zyski związane z
organizacją oraz odstąpieniem od
organizacji imprezy*

Tło i cel analizy:

Jedno z pytań skierowanych do mieszkańców we Wrocławskim Referendum 2015 ma dotyczyć organizacji przez miasto Igrzysk Sportów Nieolimpijskich World Games 2017. Wrocławianie zdecydują, czy Wrocław powinien odstąpić od organizacji tej imprezy. W celu ułatwienia oceny konsekwencji rezygnacji z World Games 2017, Stowarzyszenie KoLiber przygotowało specjalną analizę potencjalnych kosztów, strat i zysków, z którymi wiązać będzie się zarówno organizacja imprezy jak i odstąpienie od chęci jej zorganizowania.

Autorzy:

Tomasz Moliński

Jakub Szrajber

Michał Stencel

Korekta:

Ewelina Kowalska

Raport powstał z inicjatywy Stowarzyszenia KoLiber, które jest jedną z organizacji wchodzących w skład grupy obywatelskiej odpowiedzialnej za organizację Wrocławskiego Referendum 2015.

Raport został wydany w ramach publikacji Centrum Analiz Stowarzyszenia KoLiber.

Spis treści

1. Wstęp

2. Koszty organizacji World Games 2017

2.1 Koszty infrastrukturalne

2.2 Koszty stricte organizacyjne

2.3 Podsumowanie kosztów organizacji

3. Finansowe konsekwencje rezygnacji z organizacji World Games 2017

3.1 Oszczędności

3.2 Odszkodowanie

3.3 Podsumowanie skutków finansowych rezygnacji z imprezy

4. World Games a wizerunek Wrocławia

4.1 Potencjalne zyski wizerunkowe z organizacji World Games

4.2 Ryzyko strat wizerunkowych w przypadku rezygnacji z imprezy

1. Wstęp

Od początku debaty na temat organizacji przez Wrocław Igrzysk Sportów Nieolimpijskich World Games 2017 brakuje w mediach konkretnych danych, przydatnych do oceny sensowności przedsięwzięcia.

Wiele niedomówień dotyczy kwestii kosztów organizacji imprezy. Mówi się o kosztach infrastruktury, twierdząc, że trzeba je ponieść niezależnie od organizacji World Games, ale zapomina się jednocześnie o kosztach organizacyjnych, które w żaden sposób nie wiążą się z budową obiektów, a wyłącznie z przeprowadzeniem kilkunastodniowych zawodów sportowych. W niniejszej analizie wyszczególniliśmy koszty, dzieląc je na dwie grupy: koszty infrastrukturalne i stricte organizacyjne, co pozwala na lepszy ogląd sytuacji.

W debacie publicznej dużo mówi się również o tym, że Wrocław poniesie finansowe straty związane z wycofaniem się z organizacji World Games, gdyż będzie musiał zapłacić odszkodowanie. Nie mówi się jednak o kwocie tego odszkodowania, a przecież dopiero porównanie tej sumy z kwotą, którą można zaoszczędzić, da nam odpowiedź, czy pod względem finansowym wycofanie się z imprezy wiązałoby się ze stratą czy z zaoszczędzeniem pieniędzy. Autorzy tej analizy zestawili ze sobą te sumy, by poznać odpowiedź na kluczowe pytanie: czy Wrocław może zyskać na rezygnacji z organizacji imprezy.

Mówi się również dużo o kwestiach wizerunkowych - o tym, ile Wrocław pod względem wizerunkowym zyska na organizacji imprezy i ile straci na wycofaniu się z przedsięwzięcia. Brakuje jednak próby oceny wagi tych potencjalnych korzyści/strat wizerunkowych i ich przełożenia na życie wrocławian. W niniejszej analizie sięgnęliśmy po statystyki ruchu turystycznego w miastach, które w przeszłości organizowały imprezę, aby dowiedzieć się, czy powoduje ona napływ nowych turystów.

Mamy nadzieję, że niniejsza analiza pomoże wrocławianom lepiej zgłębić temat World Games 2017, a w konsekwencji ułatwi podjęcie decyzji w drodze Wrocławskiego Referendum 2015, które odbędzie się jesienią bieżącego roku.

2. Koszty organizacji World Games 2017

Całkowity koszt organizacji imprezy szacowany jest na 321,5 mln zł. Na tę sumę składają się koszty infrastrukturalne - 196,5 mln oraz koszty stricte organizacyjne - 125 mln zł.

2.1 Koszty infrastrukturalne

Igrzyska we Wrocławiu mają odbyć się głównie na już istniejących obiektach, z których część jednak będzie wymagała remontu i dostosowania do potrzeb World Games. Miejscami zmagania sportowych mają być: Stadion Miejski, Stadion Olimpijski, Hala Stulecia, Hala Orbita, basen przy ul. Wejherowskiej, Narodowe Forum Muzyki, Sky Tower, park Tysiąclecia¹.

Zgodnie z najnowszymi zapowiedziami, zawody w niektórych konkurencjach odbędą się poza Wrocławiem, w innych dolnośląskich miastach, m.in. w Trzebnicy, Szymanowie, Jedlinie Zdroju, Oleśnicy. Może to zmniejszyć koszty zawodów dla samego Wrocławia, ale jedynie w nieznacznym stopniu, dlatego że wszystkie główne inwestycje w samym Wrocławiu i tak mają zostać przeprowadzone².

Najważniejszymi inwestycjami infrastrukturalnymi we Wrocławiu mają być: modernizacja Stadionu Olimpijskiego, przebudowa basenu przy ul. Wejherowskiej i budowa toru wrotkarskiego³. Rozstrzygnięto już przetarg na modernizację Stadionu Olimpijskiego. Zgodnie z ofertą miasto zapłaci za to 124 miliony złotych (wcześniej miasto szacowało, że wyniesie to znacznie mniej, między 60 a 70 mln zł)⁴. Koszt całkowity przebudowy basenu wyniesie 69,5 mln zł. Ta ostatnia inwestycja ma zostać dofinansowana ze środków Ministerstwa Sportu i Turystyki za

¹http://m.wroclaw.sport.pl/sport-wroclaw/1,123476,17665049,Czy_Wroclaw_udzwignie_World_Games__Potrzebujemy_125.html

²<http://wdolnymslasku.pl/wydarzenia/1273-140-160-mln-zl-tyle-beda-kosztowaly-igrzyska-world-games-2017-z-daniem-organizatorow-to-impreza-potrzebna-i-tania>

³<http://eurosport.onet.pl/plywanie/wroclaw-przygotowuje-nowe-inwestycje-sportowe-na-world-games-2017/er0k9>

⁴<http://wiadomosci.onet.pl/wroclaw/wroclaw-zaplaci-za-remont-stadionu-olimpijskiego-prawie-124-miliony-zlotych/dnngx>

pośrednictwem Fundacji Rozwoju Kultury Fizycznej w kwocie 23 mln zł⁵. Z kolei planowany koszt budowy toru wrotkarskiego to 3 mln złotych⁶.

Z przytoczonych informacji wynika, że sam koszt głównych inwestycji infrastrukturalnych to aż 196,5 mln złotych. Po uwzględnieniu dotacji z FRKF na przebudowę basenu suma wydatków na główne inwestycje po stronie miasta wyniesie 173,5 mln złotych.

2.2 Koszty stricte organizacyjne

Koszty przeprowadzenia World Games 2017 we Wrocławiu, bez wydatków na infrastrukturę, szacuje się na ok. 125 mln zł⁷.

Część tej sumy może zostać pokryta z przychodów z reklam, od sponsorów, z praw telewizyjnych i z biletów. Zgodnie z umową między miastem a International World Games Association, miasto otrzyma 60 proc. przychodów od sponsorów, 94 proc. za sprzedaż logo i praw do transmisji⁸. Dzięki temu koszty mogą się uszczuplić o 20-30 milionów⁹.

2.3 Podsumowanie kosztów organizacji

Koszty infrastrukturalne	Koszty organizacyjne
Stadion Olimpijski - 124 mln zł	125 mln zł
Basen - 69,5 mln zł	
Tor wrotkarski - 3 mln zł	
Pozostałe inwestycje - ?	
Razem: 196,5 mln zł	Razem: 125 mln zł
Po uwzględnieniu dofinansowania na przedbudowę basenu: 173,5 mln zł	Po uwzględnieniu wpływów z reklam, sponsoringu itp.: 95-105 mln zł

⁵http://wroclaw.gazeta.pl/wroclaw/1,35771,16414212,Ministerstwo_Sportu_da_pieniadze_na_basen_przy>Wej_herowskiej.html

⁶<http://www.gazetawroclawska.pl/artukul/3362051,wroclaw-za-3-mln-zl-wybuduja-najwiekszy-w-polsce-tor-wrotkarski,id,t.html>

⁷http://m.wroclaw.sport.pl/sport-wroclaw/1,123476,17665049,Czy_Wroclaw_udzwignie_World_Games_Potrzebujemy_125.html

⁸<http://www.mmwroclaw.pl/artukul/miasto-podpisalo-umowe-na-organizacje-the-world-games-2017,2807284,art,t,id,tm.html>

⁹<http://blogi.wroclaw.pl/sport/ile-beda-nas-kosztowac-the-world-games-2017-na-pewno-nie-170-milionow/>

ŁĄCZNIE: 321,5 mln zł

(268,5-278,5 mln zł po uwzględnieniu dotacji z środków wojewódzkich i centralnych oraz wpływów z reklam, sponsoringu itp.)

Zgodnie z powyższymi obliczeniami, łączne koszty organizacyjne i infrastrukturalne po stronie miasta mogą wynieść nawet 268,5-278,5 mln zł. Trzeba mieć na uwadze, że za podstawę wyliczeń posłużyły dane zabrane na podstawie przekazu medialnego, które często są ze sobą sprzeczne. Ponadto nie wiadomo, jakie będą koszty pozostałych inwestycji infrastrukturalnych. Z drugiej strony można liczyć na kolejne dotacje z środków wojewódzkich i rządowych, które odciążąby budżet miasta. Dopóki miasto nie ujawni więcej informacji na temat kosztów imprezy, do wszelkich obliczeń trzeba podchodzić z rezerwą. Niemniej już tylko na podstawie powyższych danych, zestawiając je z rocznymi dochodami Wrocławia (3 mld 879 mln zł zgodnie z projektem budżetu na rok 2015), można dostrzec, jak znaczące koszty wiążą się z organizacją World Games. 268,5-278,5 mln zł to aż 6,9%-7,2% całych dochodów Wrocławia planowanych na rok 2015¹⁰.

Warto jednocześnie zwrócić uwagę na to, że nawet uznając, iż remonty już istniejących i budowa nowych obiektów sportowych we Wrocławiu i tak powinna w najbliższym czasie nastąpić, a World Games są do tego dobrą okazją, wciąż pozostaje kwestia 125 mln zł, stanowiących koszty stricte organizacyjne. Obiekty można wyremontować także nie organizując igrzysk, nie ponosząc innych kosztów.

¹⁰<http://bip.um.wroc.pl/contents/content/322/16897>

3. Finansowe konsekwencje rezygnacji z organizacji World Games 2017

3.1 Oszczędności

W wyniku rozważań o kosztach organizacji World Games (patrz rozdział 2.) ujawniła się kwota, którą miasto musiałoby ponieść w związku z organizacją imprezy - 268,5-278,5 mln złotych¹¹. Suma ta stanowi podstawę do rozważań o tym, ile Wrocław może zaoszczędzić, rezygnując z imprezy.

Nie da się jednoznacznie odpowiedzieć na powyższe pytanie, ponieważ kwota może wahać się w zależności od tego, jak dużą część infrastruktury miasto postanowi przygotować nawet w wypadku wycofania się z organizacji imprezy. Często zwraca się bowiem uwagę, że modernizacja Stadionu Olimpijskiego, czy przebudowa basenu przy ul. Wejherowskiej stanowią konieczność, a organizacja World Games co najwyżej trochę przyspieszy podjęcie przedsięwzięć infrastrukturalnych. Niemniej uznając to przekonanie za właściwe, trzeba mieć na uwadze, że koszty infrastruktury przygotowywanej wyłącznie na codzienny użytek mieszkańców - a nie na konkretną imprezę sportową - mogłoby okazać się mniejsze. Świeży przykład stanowi tu piłkarski Stadion Miejski. Gdyby w tym samym czasie budować obiekt wyłącznie na miarę potrzeb Wrocławia i klubu Śląsk Wrocław, to mógłby on być o połowę mniejszy (a co za tym idzie również i tańszy w budowie i utrzymaniu) niż stadion dostosowany dodatkowo do potrzeb wielkiej, lecz krótkiej imprezy jaką było Euro 2012.

W zależności od tego, jaka część infrastruktury miałaby zostać zbudowana mimo rezygnacji z World Games, możemy przyjąć trzy warianty:

- 1) całkowita rezygnacja z przygotowania infrastruktury sportowej;
- 2) budowa całej zaplanowanej infrastruktury;
- 3) budowa jedynie części zaplanowanej infrastruktury wyłącznie w stopniu odpowiadającym potrzebom mieszkańców, a nie pod kątem

¹¹Do rozważań w niniejszym rozdziale wykorzystano sumy dotyczące kosztów pomniejszone o dotacje z środków pochodzących spoza budżetu Wrocławia oraz zakładane przychody z biletów, sponsoringu itd.

wymagań zawodów sportowych rozgrywanych w ramach World Games 2017

Zgodnie z dokonany w poprzednim rozdziale podziałem, na przytoczoną sumę składają się koszty przygotowania infrastruktury: 173,5 mln zł oraz koszty stricte organizacyjne: 95-105 mln zł. W przypadku wariantu nr 1, miasto oszczędzi obie te sumy, a więc łącznie 268,5-278,5 mln zł. W przypadku wariantu nr 2, miasto oszczędzi wyłącznie koszty organizacyjne, a więc 95-105 mln zł.

W przypadku wariantu 3. można przyjąć, że miasto mimo rezygnacji będzie kontynuować przebudowę Stadionu Olimpijskiego, ponieważ przetarg na tę inwestycję - wart 124 mln zł - został już rozstrzygnięty. Wydaje się, że zrealizowana została również druga z głównych inwestycji, czyli przebudowa basenu na Wejherowskiej, warta 69,5 mln zł. Przemawia za tym fakt otrzymania dofinansowania na tę inwestycję z środków rządowych. Wydaje się za to, że bez znacznego uszczerbku dla potrzeb wrocławian miasto mogłoby zrezygnować z budowy toru wrotkarskiego i pozostałych pomniejszych inwestycji, dzięki czemu można by zaoszczędzić z tytułu rezygnacji z przygotowania części infrastruktury kilka do kilkunastu mln zł z budżetu miasta.

3.2 Odszkodowanie

Kwotę zaoszczędzoną może uszczuplić ewentualne odszkodowanie dla Stowarzyszenia International World Games Association (IWGA) z tytułu strat poniesionych przez tę organizację w wyniku wycofania się miasta Wrocław z organizacji imprezy.

W umowie o organizacji imprezy między IWGA a miastem Wrocław nie przewidziano kar umownych związanych z odstąpieniem od organizacji World Games 2017¹². Znalazła się w niej natomiast klauzula, mówiąca o tym, że wszelkie spory między miastem-gospodarzem a IWGA rozstrzygać będzie w pierwszej kolejności Trybunał Arbitrażowy ds. Sportu w Lozannie, a w wypadku, gdy okaże się to niewystarczające, w dalszej kolejności - sądy szwajcarskie¹³.

¹²<http://www.tuwroclaw.com/wiadomosci,miasto-ujawnia-umowe-na-organizacje-world-games-kwestii-finansowych-jednak-nie-poznamy,wia5-3266-24259.html>

¹³<http://www.gazetawroclawska.pl/artukul/3823677,jeszcze-nie-jest-za-pozno-na-rezygnacje-z-world-games-wroclaw-nie-straci-na-tym-milionow,id,t.html>

Wymienione wyżej sądy mogłyby ewentualnie zdecydować o przyznaniu Stowarzyszeniu IWGA odszkodowania oraz wyznaczyć jego wysokość. Sąd kierowałby się przy tym oceną poniesionych przez IWGA wydatków oraz utraconymi korzyściami. Z doniesień medialnych wynika natomiast, że Stowarzyszenie nie poniosło żadnych znaczących kosztów, ani nie podpisało umów sponsorskich i partnerskich z podmiotami trzecimi¹⁴. Zważywszy na to należy założyć, że w przypadku rezygnacji z organizacji imprezy w chwili obecnej odszkodowanie nie wyniosłoby więcej niż kilka-kilkanaście milionów złotych.

3.3 Podsumowanie skutków finansowych rezygnacji z imprezy

Podsumowując powyższe kalkulacje, należy jasno powiedzieć, że nawet w przypadku konieczności zapłaty odszkodowania, rezygnacja z organizacji World Games 2017 pozwoli zaoszczędzić co najmniej kilkadziesiąt milionów złotych.

Nawet jeśli przyjmiemy wariant zakładający budowę całej planowanej infrastruktury niezależnie od rezygnacji z WG2017, to zakładane oszczędności - 95-105 milionów złotych znacznie przewyższą kwotę ewentualnego odszkodowania, która nie powinna przekroczyć kilkunastu milionów złotych. Przyjęcie wariantu zakładającego również rezygnację z przygotowania części infrastruktury uczyni rezygnację z WG2017 jeszcze bardziej korzystną z punktu widzenia budżetu Wrocławia.

¹⁴<http://www.gazetawroclawska.pl/artykul/3823677,jeszcze-nie-jest-za-pozno-na-rezygnacje-z-world-games-wroclaw-nie-straci-na-tym-milionow,id,t.html>

4. World Games a wizerunek Wrocławia

4.1 Potencjalne zyski wizerunkowe z organizacji World Games

World Games to zawody z ponad 30-letnią tradycją. Począwszy od 1981 roku odbyło się już 9 edycji imprezy. Mimo upływu lat World Games wciąż nie wyrobiło sobie takiej marki, jak Igrzyska Olimpijskie czy Mistrzostwa Europy w piłce nożnej, które Wrocław współorganizował w 2012 roku.

Świadczą o tym dobitnie statystyki oglądalności. Ostatnie letnie Igrzyska Olimpijskie, które odbyły się w Londynie w 2012 zgromadziły przed telewizorami łącznie 3,6 miliarda ludzi. Następujące po nich zimowe Igrzyska Olimpijskie w Sochi 3,5 mld. Dla porównania World Games w ostatnich 4 edycjach przyciągnęło przed telewizory jedynie średnio 115 milionów widzów.

Dane te nie mogą dziwić, zważywszy na charakter imprezy, która ma się odbyć we Wrocławiu. Z założenia obejmuje ona zawody w dyscyplinach sportowych, które są niszowe i nie spełniają warunków do tego, by mogły odbywać się w ramach zwykłych Igrzysk.

Niestety, efektem tego jest słaba rozpoznawalność marki World Games oraz jeszcze słabsza szansa na to, by miasta - gospodarze imprezy - zostały zapamiętane przez ludzi na całym świecie.

W efekcie szanse na to, że Wrocław odniesie zauważalne korzyści wizerunkowe na organizacji imprezy są niewielkie.

4.2 Ryzyko strat wizerunkowych w przypadku rezygnacji z imprezy

W światowych mediach próżno jest szukać publikacji na temat organizacji przez Wrocław World Games w 2017 roku. Prócz oficjalnej strony World Games, IWGA oraz gazet i portali polskich, mało kto pisał o tym wydarzeniu. Na dodatek również współpraca z partnerami nie została jeszcze rozpoczęta, sponsorów jeszcze nie ma, prawa telewizyjne nie zostały jeszcze nadane. Promocja imprezy stoi na naprawdę niskim poziomie.

Na tej podstawie należy zakładać, że również rezygnacji z organizacji imprezy przez Wrocław nie zostanie nagłośniona w mediach, a tym samym straty

wizerunkowe związane z tą decyzją będą niewielkie, a możliwe że nawet niezauważalne.

Miasto Wrocław ma za sobą organizację Euro 2012, Mistrzostw Świata w siatkówce, a w przyszłym roku będzie pełniło rolę Europejskiej Stolicy Kultury. Te trzy wielkie, bardziej renomowane od World Games, przedsięwzięcia dostatecznie potwierdzają atrakcyjność Wrocławia. Dobrej opinii o mieście nie zniszczy rezygnacja z organizacji jednej, mało znaczącej imprezy.